

Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu obce Kráľová pri Senci za rok 2016

V zmysle § 18f odst.1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Kráľová pri Senci za rok 2016.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu za rok 2016 som spracovala na základe zverejneného materiálu „Návrh Záverečného účtu Obce Kráľová pri Senci a rozpočtové hospodárenie za rok 2016“ a ostatných dostupných materiálov.

A. Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu

Návrh záverečného účtu obce Kráľová pri Senci za rok 2016 je predložený na prerokovanie do obecného zastupiteľstva v zákonom stanovenej lehote, t. j. do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu obce Kráľová pri Senci za rok 2016 je spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 odst.2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. a s § 16 ods.9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Návrh záverečného účtu bol vyvesený na úradnej tabuli dňa 22.05.2017.

3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany obce

V zmysle § 16 odst.3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je obec povinná si dať overiť účtovnú závierku a dodržiavanie ostatných povinností hospodárenia. Táto povinnosť bola splnená, výrok audítora bude predložený zastupiteľstvu spolu s návrhom záverečného účtu.

4. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a to:

- a) Údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 odst. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
- b) Bilanciu aktív a pasív
- c) Prehľad o stave a vývoji dlhu
- d) Údaje o hospodárení príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti obce
- e) Prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 odst. 4 v členení podľa jednotlivých príjemcov
- f) Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších zmien, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. Zostavenie návrhu rozpočtu

Obec pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovala podľa § 16 odst. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu. V súlade s § 16 odst. 2 obec finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytla prostriedky svojho rozpočtu, ďalej usporiadala finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu.

1. Rozpočtové hospodárenie obce v roku 2016

Rozpočet obce Kráľová pri Senci na rok 2016 bol schválený Obecným zastupiteľstvom v Kráľovej pri Senci uzn. č. 118/OZ-2015 dňa 02.12.2015 ako prebytkový v objeme 21 474,50 €.

V zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet obce na rok 2016 zostavený v členení na:

- a) bežný rozpočet
- b) kapitálový rozpočet
- c) finančné operácie

Schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka 2016 zmenený deviatimi rozpočtovými opatreniami.

Rozpočet obce Kráľová pri Senci bol v roku 2016 nasledovne upravovaný:

- 3 zmeny rozpočtu, schválených uznesením Obecného zastupiteľstva,
- 1 zmena rozpočtu v súlade s § 14 ods. 1 zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, o účelovo určené prostriedky, poskytnuté zo ŠR, prostriedkov Európskej únie a iných prostriedkov zo zahraničia, poskytnutých na konkrétny účel, z rozpočtu iného subjektu verejnej správy a darov, ak darca určí účel daru,
- 5 zmien rozpočtu, schválených starostom obce

Z analýzy hospodárenia vyplýva, že obec Kráľová pri Senci skončila rozpočtové hospodárenie v roku 2016 nasledovne:

- a) v bežnom rozpočte dosiahla prebytok vo výške + 689 669,63 €
- b) v kapitálovom rozpočte dosiahla schodok vo výške – 453 558,88 €
- c) rozdiel medzi príjmami rozpočtu a výdavkami rozpočtu predstavuje prebytok vo výške + 236 110,75 €.

Prebytok rozpočtu obce bol navýšený o finančné operácie, pričom rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami predstavuje ku koncu roka 2016 čiastku + 421 026,14 €. Celkový výsledok rozpočtového hospodárenia obce za rok 2016 po započítaní finančných operácií je + 657 136,89 €. Treba však zdôrazniť, že vo výsledku rozpočtového hospodárenia nie sú započítané príjmy a výdavky rozpočtovej organizácie s právnou subjektivitou – Základná škola a nerozpočtované príjmy, ktoré celkovo predstavujú schodok vo výške – 485 755,43 €. Po započítaní celkový výsledok rozpočtového hospodárenia obce za rok 2016 predstavuje prebytok vo výške + **171 381,46 €**.

Ustanoveniami § 16 odsek 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa z prebytku vylučujú nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu. Z prebytku obce Kráľová pri Senci za z vyššie uvedeného dôvodu vylučuje čiastka 45 907,35 €.

Hospodárenie obce Kráľová pri Senci po zapracovaní úprav je **prebytok 125 474,11 €**.

V zmysle § 15 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je obec povinná vytvárať rezervný fond najmenej vo výške 10% z prebytku bežného a kapitálového rozpočtu. Návrh záverečného účtu obce navrhuje celkovú sumu prebytku použiť na tvorbu rezervného fondu.

2. Plnenie príjmovej časti rozpočtu

Príjmy bežného rozpočtu boli naplnené vo výške 1 535 921,21 € (vrátane rozpočtovej organizácie), čo predstavuje 107,44 % plnenie. Bežné príjmy zahŕňajú hlavne daňové príjmy, nedaňové príjmy a transfery. Pozitívne hodnotím, že bežný rozpočet obce v príjmovej časti bol reálne nastavený, v priebehu roku obec rozpočtovými opatreniami zabezpečila stabilitu bežného rozpočtu, čím bolo zabezpečené počas roka vyrovnané hospodárenie a obec nezaznamenala výkyv vo financovaní plánovaných výdavkov. Zároveň obec v roku 2016 dodržala vyrovnanosť bežného rozpočtu, čím bola splnená zákonná podmienka.

Príjmy kapitálového rozpočtu boli naplnené vo výške 260 467,56 €, čo predstavuje 100,00 % plnenie. Najvyššiu položku v kapitálových príjmoch predstavovali transfery z Environmentálneho fondu na rekonštrukciu budovy Materskej školy a likvidáciu čiernych skládok v celkovej výške 188 925,56 € a príjme z predaja pozemkov vo výške 65 542,- €.

3. Plnenie výdavkovej časti rozpočtu

Výdavky bežného rozpočtu boli vyčerpané vo výške 1 326 587,57 € (vrátane rozpočtových organizácií), čo predstavuje 101,78 % plnenie.

Prehľad čerpania bežných výdavkov podľa jednotlivých oblastí:

Popis	Rozpočet po zmenách	Skutočné čerpanie výdavkov k 31.12.2016
Knižnica	30 486,00	30 391,06
Komunálny odpad	43 600,00	42 723,97
Materská škola	145 487,00	142 745,81
Matrika	1 920,00	1 898,82
Materiál	1 000,00	839,11
Miestne komunikácie	1 000,00	839,11
Miestny rozhlas	2 770,00	2 674,40
MŠK a kulturisti	20 640,00	19 795,11
Obec, obecný úrad	372 312,51	363 628,45
Obecný klub a kultúra	4 582,00	4 369,64
Pohrebníctvo a spoločenské služby	3 870,00	3 643,83
Požiarňa ochrana	10 342,00	10 291,45
Rodina	375	366,48
Staroba	44 980,00	44 892,88
Školská jedáleň pri MŠ	24 260,00	38 102,38
Verejná zeleň	10 733,00	9 541,04
Verejné osvetlenie	22 150,00	22 078,29
Verejný dlh	3 500,00	3 404,69
Voľby a referendum	580,16	580,16
Základná škola	4 750,00	4 743,53
Zdravotné stredisko	20 540,00	18 697,21

Výdavky kapitálového rozpočtu boli čerpané vo výške 719 445,88 € (vrátane rozpočtových organizácií), čo predstavuje 97,38 % plnenie oproti schváleným výdavkov kapitálového rozpočtu.

Výdavky kapitálového rozpočtu boli hradené z okrem kapitálových príjmov aj výdavkovými finančnými operáciami (úver, zostatok prostriedkov z predchádzajúceho roku, peňažné fondy). Obec Kráľová pri Senci v roku 2016 realizovala nasledovné investičné projekty:

- Parkovacie miesta pri Obecnom úrade vo výške 5 629,54 €
- Preliezky na detskom ihrisku a oplotenie v areály „Sigotka“ vo výške 8 861,34 €
- Prístavba Základnej školy vo výške 424 381,00 €
- Rekonštrukcia budovy Materskej školy vo výške 210 395,94 €
- Rekonštrukcia obecného bytu nad Zdravotným strediskom vo výške 35 075,88 €
- Prechody pre chodcov vo výške 6 568,74 €
- Projektové dokumentácie 14 746,00 €

4. Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Príjmové finančné operácie

Obec Kráľová pri Senci v roku 2016 do rozpočtu zapojila finančné prostriedky z rezervného fondu vo výške 294 312,64 € a čerpanie bankového úveru vo výške 200 000,- € na financovanie investičných akcií.

Výdavkové finančné operácie

Obec Kráľová pri Senci si v roku 2016 uplatňovala finančné výdavkové operácie vo výške 73 286,50 € na splátky úverov.

5. Bilancia aktív a pasív

Obecný úrad v majetkovej evidencii eviduje majetok:

- a) dlhodobý hmotný, nehmotný a finančný majetok v celkovej hodnote 3 604 289,40 €
- b) v tom nezaradené investície vedené na účte 042-Obstaranie dlhodobého hmotného majetku v hodnote 86 899,25 €.

Bilancia pohľadávok

Prehľad vývoja pohľadávok:

Pohľadávky	Zostatok k 31.12 2013	Zostatok k 31.12 2014	Zostatok k 31.12 2015	Zostatok k 31.12 2016
Pohľadávky do lehoty splatnosti	15 586,06	7 118,13	1 649,39	2 794,13
Pohľadávky po lehote splatnosti				

Konštatujem mierny nárast stavu pohľadávok, z celkového stavu pohľadávok, najvyšší podiel pripadá na pohľadávky za nájom a služby vo výške 2 302,56 € čo predstavuje podiel

82,40 % pohľadávky za dane z nehnuteľnosti vo výške 491,57 € čo predstavuje podiel 17,60 %.

Obec problematike pohľadávok, analýze ich stavu a príčin vzniku venuje mimoriadnu pozornosť.

Bilancia pasív

Obec eviduje záväzky v celkovej hodnote 343 057,20 €, celková výška záväzkov dosiahla úroveň 23,57 % skutočných bežných príjmov za uplynulý rozpočtový rok. Najvyšší podiel na celkových záväzkoch majú dlhodobé úvery - 75,19 %. Krátkodobé záväzky predstavujú podiel 24,39 %, najvyšší podiel majú záväzky za mzdy a odvody za 12/2016 a neuhradené dodávateľské faktúry.

6. Stav a vývoj dlhu

Dlhovú službu obec eviduje k 31.12.2016 v celkovom objeme 257 943,97 €. Oproti roku 2015 došlo k zvýšeniu dlhovej služby o 126 437,82 €.

Obec v roku 2016 čerpala úver vo výške 200 000,- €, čím sa zvýšilo úverové zaťaženie obce. Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy stanovuje pre obce podmienky § 17 ods. 6, 7, 8 podľa ktorých obec môže:

„(6) Obec a vyšší územný celok môžu na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

a) celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b) suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Úverové zaťaženie, zadlženosť obce a miera zadlženosti v porovnaní s predchádzajúcim rokom sú v odporúčaných hodnotách, čo umožňuje obci získať ďalšie cudzie zdroje financovania.

Celková výška úverového zaťaženia k 31.12.2016:

Celková suma dlhu: 257 943,97 €

Suma ročných splátok (istina) + úroky: 66 778,81 € (odhad podľa roku 2016 a roku 2015)

Objem skutočných bežných príjmov predchádzajúceho roka: 1 119 315,01 €

% podielu celkovej sumy dlhu na objeme bežných príjmov predchádzajúceho roka:
 $257\,943,97 / 1\,119\,315,01 = 0,2304 = 23,04\%$.

% podielu ročných splátok na objeme bežných príjmov predchádzajúceho roka:
 $66\,778,81 / 1\,119\,315,01 = 0,0596 = 5,96\%$.

Prehľad dlhovej služby za jednotlivého obdobia

Obdobie	Dlhová služba v EUR
2014	131 506,66
2015	131 506,15
2016	257 943,97

Z Á V E R

Návrh záverečného účtu obce Kráľová pri Senci za rok 2016 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 odst. 5 uvedeného zákona.

Návrh záverečného účtu obce Kráľová pri Senci za rok 2016 bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

Riadna účtovná závierka k 31.12.2016 obce Kráľová pri Senci za rok 2016 bola v súlade s § 9 ods. 5 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overená audítorom.

V súlade s § 16 ods. 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy odporúčam Obecnému zastupiteľstvu obce Kráľová pri Senci uzatvoriť prerokovanie návrhu Záverečného účtu obce Kráľová pri Senci za rok 2016 s výrokom:

celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad.

v Kráľovej pri Senci dňa 30.05.2017

Ing. Martina Konečná
hlavný kontrolór